

## 災害復興計画の現状に関するレポート

財団法人地域開発研究所研究部 牧瀬稔

### ○本レポートの目的

- ・ 本レポートは、地方自治体が策定した過去の災害復興計画を収集・分析することにより、災害復興計画の現状を調べ、今後、災害復興計画を策定する地方自治体に資することが目的である。
- ・ 本レポートにおける災害復興計画とは、「地方自治体が地震や台風などの自然現象により発生する被害から、着実かつ創造的な復旧・復興を図ることを目的に策定される行政計画」と定義する。
- ・ このレポートは、意見交換の「たたき台」としての意味がある。問題提起として提示したい。なお、今回は災害復興計画の現状を把握することが目的であり、今後、より考察を進めていきたい。

### ○過去の災害にみる「災害復興計画」の策定状況

- ・ 過去、様々な災害があったが、災害の被害を受けた地方自治体のすべてが「災害復興計画」を策定しているわけではない(図表1「過去の災害にみる「災害復興計画」の一覧」参照)。
- ・ 地方自治体が災害復興計画を策定する形態は、次の3とおり観察できる。それは、地方自治体が独自で災害復興計画を策定する(例えば「島原市復興計画」や「小千谷市復興計画」等)、道府県が災害復興計画を策定するため、その道府県計画を踏襲する(例えば、洞爺湖町や前原市、七尾市等)、既存の地域防災計画に災害復興計画の要素いれる(例えば、伊達市や境港市、米子市<sup>1</sup>等)。
- ・ 地域防災計画とは、災害対策基本法に基づき、都道府県(第40条)と市町村(第42条)の長が、それぞれの防災会議に諮り、防災のために処理すべき業務などを具体的に定めた法定計画である。

### ○災害復興計画に記されている各項目

- ・ 既存の災害復興計画に記されている各項目(各要素)をまとめた(図表2「災害復興計画に記されている各項目」参照)。災害復興計画の中で、将来人口推計を明記しているのは、「三宅村復興基本計画」のみである。(サンプルが少ないので、今後、より考察を進める必要がある)。将来人口推計を明記しない理由は、既に基本構想という上位計画に将来人口推計が明記されており、災害復興計画において将来人口推計を明記することは、上位計画との齟齬が生じる可能性があるため明記していないと考えられる。
- ・ 特徴的な災害復興計画として、「栃尾市復興計画」には、分野別計画の中でも、特に重要な分野を「重点プロジェクト」と設定している。また、各地区別を対象として「地区別の復興の方向」も記している点も特徴である。
- ・ 災害からの復旧・復興は、地方自治体のみでできることは制限されている。そのため「十日町市震災復興計画」は「国県等への提案・要望」を設け、基礎自治体でできないことは県や国に要望している。

### ○今後の課題

- ・ 本レポートは議論のたたき台という意味があり、すべての災害復興計画を抽出できたわけではない。そこで、今後も引き続き既存の災害復興計画を収集し考察していく必要がある。
- ・ また、実際に災害復興計画を策定した当事者にヒアリング調査をする必要もあると考えている。

以上

<sup>1</sup> 境港市地域防災計画には「震災・風水害等対策編」がある。また、米子市地域防災計画には「震災対策編」がある。

図表1 過去の災害にみる「災害復興計画」の一覧

年月	災害名称	主な被害地域( 1 )	関連する復興計画( 2 ) (上段は道府県、下段は市町村)
1991年6月	雲仙普賢岳火砕流	長崎市、深江町(現南島原市)、島原市、雲仙市等	普賢岳災害・島原半島復興振興計画 島原市復興計画、深江町復興計画等
1993年7月	北海道南西沖地震	奥尻町	- 奥尻町災害復興計画
1995年1月	阪神・淡路大震災	淡路島、神戸市、芦屋市、西宮市、尼崎市、宝塚市等	阪神・淡路震災復興計画 神戸市復興計画等
2000年3月	有珠山噴火	洞爺湖町、伊達市、壮瞥町、虻田町等	北海道有珠山噴火災害復興方針 壮瞥町復興計画、虻田町復興計画等
2000年6月	三宅島噴火災害	三宅村	- 三宅村復興計画
2000年12月	鳥取県西部地震	境港市、日野町、米子市、西伯町、会見町、岸本町、淀江町、溝口町等	
2004年10月	新潟県中越地震	川口町(現長岡市)、長岡市、小千谷市、十日町市、栃尾市(現長岡市)、山古志村等	新潟県中越大震災復興計画 小千谷市復興計画、魚沼市震災復興計画、十日町市震災復興計画、栃尾市復興計画、山古志復興プラン等
2004年10月	平成16年台風23号災害	豊岡市、氷上町(現丹波市)、西脇市、西宮市、淡路島等	兵庫県台風23号の復旧・復興事業推進計画 -
2005年3月	福岡県西方沖地震	福岡市、前原市、みやき町、大川市、春日市、久留米市等	- 玄界島復興計画等
2007年3月	能登半島沖地震	輪島市、七尾市、穴水町、志賀町、中能登町、能登町等	能登半島地震復興プラン 輪島市復興計画、穴水町復興計画等
2007年7月	新潟県中越沖地震	長岡市、栃尾市(現長岡市)、柏崎市、刈羽村、飯綱町、上越市、小千谷市、出雲崎町等	新潟県中越大震災復興ビジョン 長岡市復興計画、柏崎市震災復興計画等

1 「主な被害地域」は被害地域のすべてを網羅しているわけではありません。あくまでも「主な」被害地域になります。

2 「関連する復興計画」は、被害地域の地方自治体が策定した復興計画の一部を明記しています。被害地域の地方自治体にすべての復興計画を網羅しているわけではありません。また、Web上で入手できる復興計画にリンクしています。

3 上記の災害復興計画の一覧は、すべての災害のすべての復興計画を把握しているわけではありません。

図表2 災害復興計画に記されている各項目

計画名称	奥尻町災害復興計画	三宅村復興基本計画	栃尾市復興計画	十日町市震災復興計画	魚沼市震災復興計画	輪島市復興計画
災害名	北海道南西沖地震	三宅島噴火災害	新潟県中越地震	新潟県中越大震災	新潟県中越大震災	能登半島沖地震
災害年月	1993年7月	2000年6月	2004年10月	2004年10月	2004年10月	2007年3月
策定年月	1995年3月	2002年12月	2005年8月	2005年9月	2006年3月	2007年7月
目標	活力と誇りある明日の奥尻町を築く	人と自然にやさしい健康で豊かな村	見直そう栃尾～安心・安全のまちづくり～	「市民生活の再建」「安心で安全なまちづくり」「活力あるまちづくり」「震災の記録と体験の保存及び発信」「復興の推進」	安全安心で活力あるまちづくり	復旧から復興さらなる発展へ
計画の期間	1995年度～1997年度	2002年度～2011年度	2005年度～2014年度	2005年度～2014年度	2004年度～2015年度	2007年度～2017年度
計画策定の方針						
計画策定の趣旨		○	○	○	○	○
計画の位置づけ		○	○	○	○	○
計画の対象		○	○	○	○	○
計画の期間		○	○	○	○	○
計画策定の経過				○		
計画の進捗管理						○
基本理念						
復興の基本理念		○	○	○	○	○
復興の目標		○	○	○	○	○
将来計画						
将来人口		○				
ゾーニング		○				
財源の確保		○				
分野別計画						
生活環境		○	○	○	○	○
自然環境		○		○	○	
保健・医療・福祉				○	○	
地域産業		○	○	○	○	○
教育・文化				○	○	
防災・復興		○	○	○	○	○
被害の現状						
被害の状況		○	○	○	○	○
その他	財政運営上の課題 関係機関との連携 実施計画		重点プロジェクト 地区別の復興の方向	国県等への提案・要望		

注)上記の類型は、おおまかな概要を把握することを目的としている。実際の災害復興復興計画は、より細かい内容が明記されている。